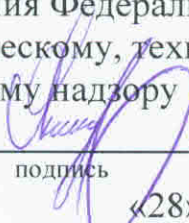


	<p>УТВЕРЖДАЮ</p> <p>Руководитель Енисейского управления Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору</p> <p> _____ А.В.Ходосевич подпись</p> <p>«28» ноября 2017 г.</p>
--	---

**ДОКЛАД ПО ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКЕ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ
УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ,
ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ
2017 ГОДА**

Енисейское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, являясь органом федерального государственного надзора в области промышленной безопасности, федерального государственного энергетического надзора, федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением требований законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений, федерального государственного строительного надзора (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии) и федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, осуществляет контроль за соблюдением подконтрольными организациями требований нормативных правовых актов на территориях Красноярского края (без г. Норильска и Таймырского Долгано-Ненецкого района Красноярского края), Республики Хакасия, Республики Тыва, Иркутской области.

Во исполнение требований Федерального закона от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и постановления Правительства Российской Федерации от 24.11.2009 № 953 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти» на официальном сайте Ростехнадзора в сети Интернет в подразделе «Проведение проверок» раздела «Деятельность» по адресу: <http://www.gosnadzor.ru/activity/control/acts/> опубликованы нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность Ростехнадзора и его должностных лиц, устанавливающие обязательные требования к

осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления государственного контроля (надзора).

В целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016-2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.04.2016 № 559-р, а также в соответствии с Методическими рекомендациями по составлению перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора), одобренными протоколом заседания подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 18.08.2016 № 6, приказами Ростехнадзора от 17.10.2016 № 421, от 10.07.2017 № 254, утверждены перечни правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках осуществления видов государственного контроля (надзора), отнесенных к компетенции Ростехнадзора.

На официальном сайте Енисейского управления Ростехнадзора по адресу <http://enis.gosnadzor.ru/reception/faq/> в разделе «Общественная приемная», подразделе «Вопрос-ответ» размещены ответы на актуальные вопросы, поступившие в Управление в формате обращений граждан, по вопросам, относящимся к компетенции Ростехнадзора.

Обзор основных изменений обязательных требований в области промышленной и энергетической безопасности, вступивших в силу в течение 9 месяцев 2017 года

Основанием для проведения внеплановой выездной проверки является также выявление при проведении мероприятий без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в ходе применения риск-ориентированного подхода при осуществлении надзорных мероприятий параметров деятельности, соответствие которым или отклонение от которых, согласно утвержденным индикаторам риска, является основанием для проведения внеплановой проверки. Сами по себе индикаторы риска нарушения обязательных требований не являются доказательствами нарушения обязательных требований, но свидетельствуют о высокой вероятности такого нарушения (пункт 2.1 части 2 статьи 10 ФЗ-294).

По вышеуказанным основаниям внеплановая выездная проверка проводится после согласования ее проведения с органами прокуратуры в установленном порядке.

Также нововведением является: если проведение плановой или

внеплановой выездной проверки оказалось невозможным (часть 7 статьи 12 ФЗ-294). Законодатель предусмотрел, что в течение 3 месяцев с момента составления акта о невозможности проведения проверки должностные лица органа государственного контроля (надзора) вправе принять **решение о проведении в отношении соответствующих юридических лиц, индивидуальных предпринимателей плановой или внеплановой выездной проверки** без внесения плановой проверки в ежегодный план и без предварительного уведомления.

Также с 01.01.2017 введено понятие **«проверочные листы (списки контрольных вопросов)»**. Обязанность использования проверочных листов (списков контрольных вопросов) может быть предусмотрена положением о виде федерального государственного контроля (надзора) порядком организации и проведения отдельных видов государственного контроля (надзора). Они включают в себя перечни вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении юридическим лицом (индивидуальным предпринимателем) обязательных требований, составляющих предмет проверки. При проведении плановой проверки с использованием проверочного листа (списка контрольных вопросов) указанные документы прилагаются к акту проверки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2017 № 930, Положение о федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 27.10.2012 № 1108 «О федеральном государственном надзоре в области безопасности гидротехнических сооружений», **дополнено пунктом 6_1** следующего содержания:

«6_1. Должностные лица, указанные в пункте 8 настоящего Положения, при проведении плановой проверки обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Также, указанным постановлением Правительства Российской Федерации, Положение о федеральном государственном надзоре в области

промышленной безопасности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 15.11.2012 № 1170 «Об утверждении Положения о федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности», **дополнено пунктом 7_1** следующего содержания:

«7_1. Должностные лица Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющие федеральный государственный надзор, при проведении плановой проверки обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов)».

Кроме того, указанным постановлением Правительства Российской Федерации, Положение об осуществлении федерального государственного энергетического надзора, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 20.07.2013 № 610 "О федеральном государственном энергетическом надзоре", **дополнено пунктом 4_1** следующего содержания:

«4_1. Должностные лица Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, осуществляющие государственный надзор, при проведении плановой проверки обязаны использовать проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проверочные листы (списки контрольных вопросов) содержат вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых является наиболее значимым с точки зрения недопущения возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов)».

Кроме того, следует отметить, что в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 **не является основанием для исключения плановой проверки из ежегодного плана проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей** реорганизация юридического лица, изменение его наименования, а также ФИО индивидуального предпринимателя, места нахождения или адреса фактического осуществления деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Также Управление информирует, что в рамках организации и проведения мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, ФЗ-294 предусматривает основания и **порядок объявления предостережений** о недопустимости нарушения обязательных требований. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 утверждены Правила составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такие предостережения и их рассмотрения, уведомления об исполнении таких предостережений.

Отменен приказ Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от **04.09.2007 № 606** «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по исполнению государственной функции по регистрации опасных производственных объектов и ведению государственного реестра опасных производственных объектов».

В настоящее время снижены требования к мероприятиям по технологическому присоединению к электрическим сетям для представителей малого и среднего бизнеса.

В соответствии с п. 18.1 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила № 861), юридические лица или индивидуальные предприниматели, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 150 кВт и менее 670 кВт (п.12 Правил № 861), технологическое присоединение объектов которых осуществляется по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям, классом напряжения до 20 кВ включительно, заявители - юридические лица или индивидуальные предприниматели, технологическое присоединение энергопринимающих устройств (максимальной мощностью до 150 кВт включительно с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) которых осуществляется по второй категории надежности к

электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, и сетевая организация в отношении объектов электросетевого хозяйства классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) ею в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения объектов заявителя, оформляют акт о выполнении технических условий по форме и направляют в адрес органа федерального государственного энергетического надзора (далее - Ростехнадзор) уведомления о готовности на ввод в эксплуатацию объектов, содержащие следующие сведения:

1. Реквизиты заявителя (для юридических лиц - полное наименование, основной государственный регистрационный номер в Едином государственном реестре юридических лиц и дата внесения в реестр, для индивидуальных предпринимателей - основной государственный регистрационный номер индивидуального предпринимателя в Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей и дата внесения в реестр);

2. Наименование и местонахождение энергопринимающих устройств заявителя, максимальная мощность энергопринимающих устройств и класс напряжения электрических сетей, к которым осуществляется технологическое присоединение энергопринимающих устройств заявителя;

2.1. Наименование и местонахождение, максимальная мощность и класс напряжения объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций, построенных (реконструированных) в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения объектов заявителя (указываются лицом, не являющимся заявителем);

3. Сведения о назначении ответственного за электрохозяйство и (или) его заместителе с указанием фамилии, имени, отчества, группы по электробезопасности и контактной информации.

Таким образом, юридическим лицам или индивидуальным предпринимателям, попадающим под условия п.18.1 Правил № 861, **достаточно направить уведомление о готовности на ввод в эксплуатацию объектов в адрес территориального органа Ростехнадзора с приложением требуемых документов.**

Согласно п.18.2 Правил № 861 к уведомлению о готовности на ввод в эксплуатацию объектов прилагаются следующие документы:

а) копия технических условий;

б) копия акта о выполнении заявителем технических условий (в случаях технологического присоединения объектов заявителей, указанных в п.12 Правил № 861, технологическое присоединение которых осуществляется по третьей категории надежности (по одному источнику электроснабжения) к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, заявителей - юридических лиц или индивидуальных предпринимателей в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, максимальная мощность которых составляет до 150

кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств) по второй категории надежности);

в) копии разделов проектной документации, предусматривающих технические решения, обеспечивающие выполнение технических условий, в том числе решения по схеме внешнего электроснабжения (схеме выдачи мощности объектов по производству электрической энергии), релейной защите, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

г) нормальные (временные нормальные) схемы электрических соединений объектов электроэнергетики (в отношении объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) в целях осуществления технологического присоединения объектов заявителя, предусмотренных техническими условиями на технологическое присоединение);

д) копия исполнительной документации (в отношении объектов электросетевого хозяйства сетевых организаций классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения объектов заявителя).

В соответствии с п.18.3 Правил № 861 следует, что Уведомление о готовности на ввод в эксплуатацию объектов и прилагаемые к нему документы направляются заявителем в отношении построенных им объектов в адрес территориального органа Ростехнадзора в течение 5 дней со дня оформления акта о выполнении технических условий способом, позволяющим установить дату отправки и получения уведомления о готовности на ввод в эксплуатацию объектов.

Уведомление о готовности на ввод в эксплуатацию объектов и прилагаемые к нему документы направляются сетевой организацией в Ростехнадзор в отношении объектов электросетевого хозяйства классом напряжения до 20 кВ включительно, построенных (реконструированных) в рамках исполнения технических условий в целях осуществления технологического присоединения объектов заявителя, в срок не позднее 5 дней до дня оформления акта об осуществлении технологического присоединения способом, позволяющим установить дату отправки и получения уведомления о готовности на ввод в эксплуатацию объектов.

Объекты, указанные в п. 18.1 Правил № 861, считаются введенными в эксплуатацию с даты направления в территориальный орган Ростехнадзора уведомления о готовности на ввод в эксплуатацию объектов (п. 18.3 Правил №861).

Распространенным вопросом электросетевых организаций, эксплуатирующих электроустановки, являются **требования к проведению обязательного энергетического обследования.**

В соответствии с ч. 1. ст. 16 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» (далее Закон № 261-ФЗ) проведение энергетического обследования является обязательным для следующих лиц:

1. Органы государственной власти, органы местного самоуправления, наделенные правами юридических лиц;

2. Организации с участием государства или муниципального образования;

3. Организации, осуществляющие регулируемые виды деятельности;

4. Организации, осуществляющие производство и (или) транспортировку воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, добычу природного газа, нефти, угля, производство нефтепродуктов, переработку природного газа, нефти, транспортировку нефти, нефтепродуктов;

5. Организации, совокупные затраты которых на потребление природного газа, дизельного и иного топлива (за исключением моторного топлива), мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии превышают объем соответствующих энергетических ресурсов в стоимостном выражении, установленный Правительством Российской Федерации за календарный год, предшествующий последнему году до истечения срока проведения последующего обязательного энергетического обследования, указанного в ч. 2. ст. 16 Закона № 261-ФЗ);

6. Организации, проводящие мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, финансируемые полностью или частично за счет субсидий из федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов.

В целях выявления лиц, указанных в ч. 1. ст. 16 Закона № 261-ФЗ, федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление проверок соблюдения требования о проведении обязательного энергетического обследования в установленные сроки, вправе запрашивать в соответствии со своей компетенцией и безвозмездно получать у:

1. Организаций, осуществляющих продажу, поставки энергетических ресурсов, данные об объеме и о стоимости поставляемых ими энергетических ресурсов организациям, которые являются потребителями этих поставляемых энергетических ресурсов;

2. Органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций сведения и материалы, необходимые для осуществления проверок соблюдения требования о проведении обязательного энергетического обследования в установленные сроки.

Энергетические обследования проводятся не реже чем один раз каждые пять лет (ч.2. ст.16 Закона № 261-ФЗ).

В случае, если совокупные затраты лиц, указанных в п.1-4 и 6 ч.1. ст.16 Закона 261-ФЗ, на потребление природного газа, мазута, тепловой энергии,

угля, электрической энергии, за исключением моторного топлива, не превышают объем соответствующих энергетических ресурсов в стоимостном выражении, установленный Правительством Российской Федерации, за календарный год, предшествующий последнему году до истечения срока проведения последующего обязательного энергетического обследования, предусмотренного ч. 2 ст.16 Закона № 261-ФЗ, указанные лица вместо проведения обязательного энергетического обследования вправе представить в течение последнего года до истечения срока проведения последующего обязательного энергетического обследования информацию об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности применительно к указанным лицам в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по вопросам проведения энергетических обследований. Указанные лица обязаны организовать и провести энергетическое обследование в течение двух лет по истечении календарного года, в котором их совокупные затраты на потребление природного газа, мазута, тепловой энергии, угля, электрической энергии, за исключением моторного топлива, превысили объем соответствующих энергетических ресурсов в стоимостном выражении, установленный Правительством Российской Федерации. Последующие обязательные энергетические обследования проводятся указанными лицами в соответствии с ч. 2. ст. 16 Закона № 261-ФЗ (ч. 1.1 ст. 16 Закона № 261-ФЗ).

Представление информации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по вопросам проведения энергетических обследований в случаях, предусмотренных ч. 1.1 ст. 16 Закона № 261-ФЗ, осуществляется в соответствии с порядком, установленным уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по вопросам проведения энергетических обследований.

Продлены сроки внесения сведений о местоположении границ зон с особыми условиями использования территории в государственный кадастр недвижимости до 1 января 2022 года (ст. 5 ч. 2 Федерального закона от 13.07.2015 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»).

Границы охранной зоны в отношении отдельного объекта электросетевого хозяйства определяются организацией, которая владеет им на праве собственности или ином законном основании (далее - сетевая организация).

Сетевая организация обращается в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный энергетический надзор, с заявлением о согласовании границ охранной зоны в отношении отдельных объектов электросетевого хозяйства и представленными в виде электронного документа и в бумажном виде сведениями о границах охранной зоны, которые должны содержать текстовое и графическое описание местоположения границ такой зоны, а также перечень координат

характерных точек этих границ в системе координат, установленной для ведения государственного кадастра недвижимости. Решение о согласовании границ охранной зоны принимается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный энергетический надзор, в течение 15 рабочих дней со дня поступления указанного заявления и сведений.

Охранная зона считается установленной с даты внесения в документы государственного кадастрового учета сведений о ее границах [п.6 постановления Правительства от 24.02.2009 № 160 «О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон»].

С 1 января 2017 года действует ст. 8.2. Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику нарушений обязательных требований, Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее Закон № 294-ФЗ), направленная на профилактику предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

В целях профилактики нарушений обязательных требований органы государственного контроля (надзора) (ч. 2: ст. 8.2. Закона № 294-ФЗ):

1. Обеспечивают размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» для каждого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2. Осуществляют информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3. Обеспечивают регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), муниципального контроля и размещение на официальных сайтах в сети «Интернет» соответствующих

обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

4. Выдают предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с ч. 5-7 ст. 8.2. Закона № 294-ФЗ, если иной порядок не установлен федеральным законом.

Федеральным законом, положением о виде федерального государственного контроля (надзора), порядком организации и осуществления отдельных видов государственного контроля (надзора), муниципального контроля может быть предусмотрено осуществление органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля специальных профилактических мероприятий, направленных на предупреждение причинения вреда, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (ч. 3. ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ).

Правительство Российской Федерации вправе определить общие требования к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований (ч. 4. ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ).

При условии, что иное не установлено федеральным законом, при наличии у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля объявляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и

уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля (ч. 5. ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ).

Предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований (ч.6. ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ).

Порядок составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения определяются Правительством Российской Федерации (ч.7. ст. 8.2 Закона № 294-ФЗ).

13.10.2017 вступил в силу приказ Ростехнадзора от 15.03.2017 № 83 «О внесении изменений в Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах», утвержденные приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 14.03.2014 № 102.

Согласно указанному приказу, специалисты, осуществляющие руководство сварочными работами, должны допускаться к тем видам работ в сварочном производстве, которые указаны в их аттестационных удостоверениях.

Актуализированы Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Требования к производству сварочных работ на опасных производственных объектах».

В частности, уточнены требования к процедуре проверки готовности к использованию применяемых сварочных технологий. Также включено дополнение, в соответствии с которым производственно-технологическая документация по сварке, включающая производственные инструкции и технологические карты по сварке, помимо прочего должна быть подписана аттестованным специалистом.

17.07.2017 в Минюсте Российской Федерации за № 47430 от 17.07.2017 зарегистрирован и 18.07.2017 официально опубликован приказ Ростехнадзора от 21.06.2017 № 214 «О внесении изменений в Административный регламент исполнения Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору государственной функции по осуществлению федерального государственного энергетического надзора, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 30.01.2015 № 38».

Наряду с вносимыми изменениями, в пункте 5 подпункт «а» после слов «объектов электроэнергетики» дополнен словами «объектов теплоснабжения теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций»;

Подпункт «в» после слов «объектов электроэнергетики», дополнен словами «объектов теплоснабжения теплоснабжающих организаций и теплосетевых организаций».

Пунктом 6 расширен предмет государственного надзора, теперь предметом государственного надзора является соблюдение субъектами электроэнергетики, теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями и потребителями электрической энергии (кроме потребителей электрической энергии, связанных с эксплуатацией энергопринимающих устройств, и использующихся для бытовых нужд, а также других энергопринимающих устройств, суммарная максимальная мощность которых не превышает 150 киловатт с номинальным напряжением до 1000 вольт и которые присоединены к одному источнику электроснабжения) обязательных требований безопасности в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения».

Результаты административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействий) Ростехнадзора и его должностных лиц

По итогам 9 месяцев 2017 года в судебном порядке обжаловано 58 постановлений о назначении административных наказаний в виде штрафов, вынесенных должностными лицами Управления.

По результатам обжалования 21 постановление оставлено в силе; по 11 постановлениям размер штрафа снижен судом, по 1 постановлению административный штраф заменен на предупреждение; 25 постановлений отменено.

Кроме того, по итогам 9 месяцев 2017 года в судебном порядке обжаловано 21 предписание, выданное инспекторами Управления по результатам проведенных проверочных мероприятий.

По результатам обжалования: 9 предписаний оставлено в силе (в удовлетворении жалобы судом отказано), 3 предписания признаны недействительными в части (один или несколько пунктов предписания судом исключены, остальные оставлены в силе), 4 жалобы удовлетворены судом, отменены полностью пункты предписаний, которые обжаловались, 3 жалобы до настоящего времени судом не рассмотрены.

Результаты обжалования действий должностных лиц Управления в административном порядке (вышестоящему руководителю)

По итогам 9 месяцев 2017 года в административном порядке (вышестоящему руководителю) обжаловано:

5 постановлений о назначении административного наказания в виде штрафа (отдел государственного строительного надзора). По результатам

рассмотрения жалоб - 2 постановления отменены, дела направлены на новое рассмотрение, по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях назначены наказания в виде предупреждений. 6 постановлений оставлено без изменения, жалобы без удовлетворения;

1 постановление о назначении административного наказания в виде штрафа (отдел по надзору в химической и нефтеперерабатывающей промышленности). По результатам рассмотрения жалобы принято решение об отказе в её удовлетворении;

2 постановления о назначении административного наказания в виде административного штрафа (отдел по надзору за ГТС). По результатам рассмотрения принято 1 решение об удовлетворении жалобы, 1 решение об отказе в удовлетворении жалобы. Также в административном порядке обжаловано 9 предписаний (ГТС), по результатам рассмотрения жалоб принято 8 решений об отказе и 1 решение об удовлетворении жалобы;

2 постановления о назначении административного наказания (отдел по надзору в теплоэнергетике), жалобы удовлетворены.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО НАДЗОРА И НАДЗОРА ЗА СОБЛЮДЕНИЕМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОБ ЭНЕРГОСБЕРЕЖЕНИИ И ПОВЫШЕНИИ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА
(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению)

Число поднадзорных организаций (по месту регистрации юридического лица) 20563 (Красноярский край – 9813, Республика Хакасия – 1632, Республика Тыва – 2085, Иркутская область – 7033).

Число поднадзорных объектов:

- тепловых электростанций 33 (Красноярский край – 14, Республика Хакасия – 3, Республика Тыва – 1, Иркутская область – 15),

- газотурбинных (газопоршневых) электростанций 3 (Красноярский край – 1, Иркутская область – 2),

- малых (технологических) электростанций 660 (Красноярский край – 137, Республика Хакасия – 230, Республика Тыва – 9, Иркутская область – 284),

- гидроэлектростанций 10 (Красноярский край – 4, Республика Хакасия – 2, Иркутская область – 4),

котельных всего 3143 (Красноярский край – 1288, Республика Хакасия – 273, Республика Тыва – 23, Иркутская область – 1559), в том числе:

производственных - 303 (Красноярский край – 37, Республика Хакасия – 10, Республика Тыва – 6, Иркутская область – 250),

отопительно-производственных – 189 (Красноярский край – 50, Республика Хакасия – 39, Республика Тыва – 6, Иркутская область – 94),

отопительных – 2651 (Красноярский край – 1201, Республика Хакасия – 224, Республика Тыва – 11, Иркутская область – 1215),

электрических подстанций - 36005 (Красноярский край – 14049, Республика Хакасия – 4660, Республика Тыва – 882, Иркутская область – 16414)

потребителей электроэнергии – 21140 (Красноярский край – 12191, Республика Хакасия – 893, Республика Тыва – 787, Иркутская область – 7269), в том числе:

промышленных потребителей – 3395 (Красноярский край – 1432, Республика Хакасия – 87, Республика Тыва – 69, Иркутская область – 1807),

непромышленных потребителей – 17745 (Красноярский край – 10759, Республика Хакасия – 806, Республика Тыва – 718, Иркутская область – 5462).

Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего 4093 (Красноярский край –

1879, Республика Хакасия – 453, Республика Тыва – 224, Иркутская область – 1537), в том числе:

плановые проверки - 954 (Красноярский край – 489, Республика Хакасия – 99, Республика Тыва – 42, Иркутская область – 324);

внеплановые проверки - 3139 (Красноярский край – 1390, Республика Хакасия – 354, Республика Тыва – 182, Иркутская область – 1213), в том числе по следующим основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки 503 (Красноярский край – 262, Республика Хакасия – 29, Республика Тыва – 47, Иркутская область – 165);

- по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации об указанных фактах – всего 37 (Красноярский край – 20, Республика Хакасия – 4, Республика Тыва – 2, Иркутская область – 11), в том числе:

о возникновении угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 36 (Красноярский край – 19, Республика Хакасия – 4, Республика Тыва – 2, Иркутская область – 11);

о причинении вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера – 1 (Красноярский край – 1);

- на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 151 (Красноярский край – 60, Республика Хакасия – 19, Республика Тыва – 13, Иркутская область – 59);

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 30 (Красноярский край – 23, Республика Хакасия – 1, Республика Тыва – 3, Иркутская область – 3).

Общее количество документарных проверок – 742 (Красноярский край – 363, Республика Хакасия – 64, Республика Тыва – 67, Иркутская область – 248).

Общее количество выездных проверок – 3351 (Красноярский край – 1516, Республика Хакасия – 389, Республика Тыва – 157, Иркутская область – 1289).

Выявлено правонарушений - 30443 (Красноярский край – 15651, Республика Хакасия – 4436, Республика Тыва – 1360, Иркутская область – 8996), в том числе:

- плановые проверки 12638 (Красноярский край – 7445, Республика Хакасия – 840, Республика Тыва – 98, Иркутская область – 4255),

- внеплановые проверки 17805 (Красноярский край – 8206, Республика Хакасия – 3596, Республика Тыва – 1262, Иркутская область – 4741), в том числе по видам правонарушений:

нарушение обязательных требований законодательства 29350 (Красноярский край – 14970, Республика Хакасия – 4400, Республика Тыва – 1233, Иркутская область – 8747),

невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) 1093 (Красноярский край – 681, Республика Хакасия – 36, Республика Тыва – 127, Иркутская область – 249).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, 1216 (Красноярский край – 574, Республика Хакасия – 132, Республика Тыва – 46, Иркутская область – 464), в том числе:

плановые проверки 541 (Красноярский край – 284, Республика Хакасия – 54, Республика Тыва – 1, Иркутская область – 202),

внеплановые проверки 675 (Красноярский край – 290, Республика Хакасия – 78, Республика Тыва – 45, Иркутская область – 262).

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) – всего 12309,00 (Красноярский край – 8849,70, Республика Хакасия – 1197,30, Республика Тыва – 302,00, Иркутская область – 1960,00).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) всего 7288,40 (Красноярский край – 5569,20, Республика Хакасия – 445,20, Республика Тыва – 87,00, Иркутская область – 1187,00).

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

По результатам проведенного анализа типовыми нарушениями, выявляемыми при проведении проверок в области теплоэнергетики, являются:

- эксплуатация опасных производственных объектов - участков трубопроводов теплосети за рамками назначенного срока безопасной эксплуатации;

- несоблюдение установленных сроков проведения технического освидетельствования трубопроводов горячей воды, уполномоченной специализированной организацией;

- отсутствие паспортов трубопроводов, эксплуатируемых в составе опасных производственных объектов - участков трубопроводов теплосети;

- отсутствие освидетельствования специализированной организацией строительных конструкций зданий и сооружений тепловых энергоустановок.

Типовыми нарушениями, выявляемыми при проведении проверок в электроэнергетике, являются:

- отсутствие проверки знаний электротехнического персонала;

- нарушение сроков периодических испытаний электрооборудования;
- неукomплектованность электроустановок электрозащитными средствами и средствами индивидуальной защиты, согласно нормам комплектации или средствами оказания первой помощи;
- отсутствие надписей на щитах и сборках сетей освещения в соответствии с правилами;
- отсутствие ответственного за электрохозяйство либо его заместитель;
- отсутствие внеочередной проверки знаний электротехнического персонала организации в связи с изменениями правил по охране труда при эксплуатации электроустановок;
- уровень масла силового трансформатора ниже нормы;
- проведение профилактических испытаний электрооборудования не в полном объеме;
- отсутствие технического освидетельствования электрооборудования и электрических систем по истечении установленного нормативно-технической документацией срока службы, с целью установления сроков дальнейшей работы;
- отсутствие обозначений знаками или окраской светильников аварийного освещения;
- отсутствие должностных инструкций персонала;
- отсутствие распоряжения руководителя организации о порядке хранения и выдаче ключей от электроустановок;
- отсутствие утверждённой однолинейной схемы электроснабжения;
- отсутствие паспорта кабельных линий.

Типовые нарушения, выявляемые при проведении проверок в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

- разработка программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности без соблюдения обязательных требований к типовой программе в области энергосбережения и повышения энергоэффективности;
- отсутствие обязательного энергетического обследования.

Анализ причин аварийности на подконтрольных производствах и объектах во II квартале 2017 года

Аварийность

за 9 месяцев 2017 года:	11	за 9 месяцев 2016 года:	7
-в электроустановках	11	-в электроустановках	6
-в тепловых установках	0	-в тепловых установках	1

На территории, поднадзорной Енисейскому управлению Ростехнадзора, за отчетный период произошло 11 аварий, классифицируемых в соответствии с пунктом 4 Правил расследования аварий в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.10.2009 № 846. Аварийных ситуаций при

теплоснабжении, классифицированных по пункту 3 Правил расследования аварийных ситуаций при теплоснабжении, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации 17.10.2015 № 1114 не зафиксировано.

	9 месяцев 2017 г				9 месяцев 2016 г			
	Красноярский край	Хакасия	Тыва	Иркутская область	Красноярский край	Хакасия	Тыва	Иркутская область
аварий:	4	2	0	5	3	0	0	4
электрооборудование	4	2	0	5	2	0	0	4
теплооборудование	0	0	0	0	1	0	0	0
в т.ч. аварий, классифицируемых по п.4 Правил...:	3	2	0	5	3	0	0	4
электрооборудование	3	2	0	5	2	0	0	4
теплооборудование	0	0	0	0	1	0	0	0

19.02.2017, в 12-09 мск.вр., филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», Красноярский край

Обстоятельства аварии:

Аварийное отключение ВЛ 110 кВ Левобережная – Октябрьская II цепь. В результате произошло выделение 1 сек 1 СШ 110 кВ и 1 сек 2 СШ 110 кВ ТЭЦ-2 на изолированную работу с прилегающим энергорайоном. Для расследования причин аварии Енисейским управлением Ростехнадзора сформирована комиссия. Расследование завершено (акт от 10.03.2017).

Характеристика аварии: код: содержание:

<i>учетный признак аварии</i>	<i>код</i>	<i>содержание</i>
учетный признак аварии	1.9.2	Отключение генерирующего оборудования или объекта электросетевого хозяйства, приводящее к снижению надежности ЕЭС России ...
вид оборудования	2.3	Повреждение объекта электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 6 кВ и выше) в электрических сетях или на электростанции, а также отключение такого объекта действием автоматических защитных устройств или оперативным персоналом вследствие недопустимых отклонений технологических параметров или ошибочных действий оперативного персонала, в том числе вызвавшее обесточивание резервных трансформаторов собственных нужд атомной электростанции
классификационные признаки аварии	3.3.4	Электротехническое оборудование 110 кВ и выше электростанций
	3.3.10	Линии электропередачи 110 кВ и выше
	3.3.12	Электротехническое оборудование 110 кВ и выше трансформаторных и иных подстанций, распределительных пунктов
	3.4.11	Дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа
	4.10	Термическое повреждение, перегрев, пережог
	4.2	Механический износ, неудовлетворительная

28.04.2017, в 12-09 мск.вр., ОАО «Иркутская электросетевая компания», Иркутская область

Обстоятельства аварии:

В результате прохождения низового пожара отключилась ВЛ 500 кВ Ново-Зиминская – УПК Тыреть (ВЛ-568) и ВЛ 500 кВ Тулун – УПК Тыреть (ВЛ-563), что привело к отделению восточной части ОЭС Сибири (части Забайкальской энергосистемы, части Бурятской энергосистемы и Иркутско-Черемховского энергорайона Иркутской энергосистемы) на изолированную от ЕЭС России работу с дефицитом мощности и мгновенным снижением частоты в момент отключения до 49,2 Гц.

Для расследования причин аварии Енисейским управлением Ростехнадзора сформирована комиссия. Расследование завершено (акт от 28.04.2017).

<i>Характеристика аварии:</i>	<i>код:</i>	<i>содержание:</i>
учетный признак аварии	1.9.2	Отключение генерирующего оборудования или объекта электросетевого хозяйства, приводящее к снижению надежности ЕЭС России ...
вид оборудования	3.3.10	Линии электропередачи 110 кВ и выше
классификационные признаки аварии	3.4.10	Электротехническое оборудование 110 кВ и выше электростанций
	4.12	Нарушение электрической изоляции

26.04.2017, в 12-25 мск.вр., филиал ПАО «ФСК ЕЭС» -Красноярское ПМЭС», Красноярский край.

Обстоятельства аварии:

В 12-25 и дважды в 12-26 отключались, работающие через ИСШ-500 ПС 500 кВ Красноярская без линейных выключателей, ВЛ 500 кВ Енисей – Красноярская № 1 и ВЛ 500 кВ Камала-1 – Красноярская № 1 действием ДФЗ, ДЗЛ, 1 ступени ТЗНП.

В 12-26 по факту отключения ВЛ 500 кВ Красноярская ГЭС – Енисей № 2 в АДВ ПС 500 кВ Камала-1 1 комплект сработал пусковой орган «АРОЛ – 516», действием которого было сформировано управляющее воздействие противоаварийной автоматики ОН-2Бр, реализованное отключением на Братской ГЭС тупиковых ВЛ 220 кВ Братская ГЭС – БрАЗ IV цепь и ВЛ 220 кВ Братская ГЭС – БрАЗ XI цепь, в результате произошло прекращение электроснабжения части Братского алюминиевого завода на величину 321,45 МВт (1954/1632,55 МВт).

Для расследования причин аварии Енисейским управлением Ростехнадзора сформирована комиссия. Расследование завершено (акт от 06.06.2017).

<i>Характеристика аварии:</i>	<i>код:</i>	<i>содержание:</i>
учетный признак аварии	1.11	Нарушение в работе противоаварийной или режимной автоматики, в том числе обусловленные ошибочными действиями

		персонала, вызвавшие отключение объекта электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 110 кВ и выше), отключение (включение) генерирующего оборудования, суммарная мощность которого составляет 100 МВт и более, продолжительностью 30 минут и более
вид оборудования	2.3	Повреждение объектов электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 6 кВ и выше), а также отключение такого объекта действием автоматических защитных устройств или оперативным персоналом вследствие недопустимых отклонений технологических параметров или ошибочных действий оперативного персонала, в том числе вызвавшее обесточивание резервных трансформаторов собственных нужд атомной электростанции
классификационные признаки аварии	3.3.15	Устройства релейной защиты и автоматики
	3.3.10	Линии электропередачи 110 кВ и выше
	3.4.10	Воздействие повторяющихся стихийных явлений
	3.4.11	Дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа
	4.12	Нарушение электрической изоляции
	4.21	Неклассифицированные причины

29.05.2017, в 02-37 мск.вр., филиал ПАО «ФСК ЕЭС Россия» - Хакасское ПМЭС, Республика Хакасия

Обстоятельства аварии:

На ПС 500 кВ Означенное при производстве переключений по выводу в ремонт ИСШ 1 сек 220 в результате ошибочных действий оперативного персонала подстанции отключились ИСШ 1 сек 220, ПСШ 1 сек 220 действием ДЗШ 1 сек 220, ДЗШТ 1 сек 220 – отключились выключатели 220 кВ: В БСК-1-220, 1ОВ-220, В Д-74, В 1АТ-220, 2СВ-220, в результате были обесточены Саяногорский алюминиевый завод на 529 МВт, Хакасский алюминиевый завод на 446 МВт.

Для расследования причин аварии Енисейским управлением Ростехнадзора сформирована комиссия. Расследование завершено (акт от 15.06.2017).

Характеристика аварии: код: содержание:

учетный признак аварии	1.10	Отключение объектов электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 110 кВ и выше), генерирующего оборудования мощностью 100 МВт и более на 2 и более объектах электроэнергетики, вызвавшее прекращение электроснабжения потребителей электрической энергии, суммарная мощность потребления которых составляет 100 МВт и более, продолжительностью 30 минут и более
------------------------	------	--

	2.3	Повреждение объекта электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 6 кВ и выше) в электрических сетях или на электростанции, а также отключение такого объекта действием автоматических защитных устройств или оперативным персоналом вследствие недопустимых отклонений технологических параметров или ошибочных действий оперативного персонала, в том числе вызвавшее обесточивание резервных трансформаторов собственных нужд атомной электростанции
вид оборудования	3.3.12	Электротехническое оборудование 110 кВ и выше трансформаторных и иных подстанций, распределительных пунктов ХПМЭС, АО РУСАЛ-Саяногорск
	3.3.18	Средства диспетчерского и технологического управления
классификационные признаки аварии	3.4.1	Ошибочные или неправильные действия оперативного и (или) диспетчерского персонала
	3.4.11	Дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления, монтажа

24.05.2017, в 08-05 мск.вр., филиал ПАО «ФСК ЕЭС» - Красноярское ПМЭС», Красноярский край

Обстоятельства аварии:

Из-за аварийных отключений ВЛ 500кВ (по трассам ВЛ 500 кВ Камала-1 – Тайшет № 1, ВЛ 500 кВ Камала-1 – Тайшет № 2, ВЛ 500 кВ Ангара – Озерная зафиксировано прохождение пожара) произошло отделение Восточной части ОЭС Сибири на изолированную от ЕЭС России работу с дефицитом мощности, снижением частоты, а так же последующее отделение Западной части ОЭС Сибири на изолированную от ЕЭС России работу с избытком мощности и повышением частоты.

Для расследования причин аварии Енисейским управлением Ростехнадзора сформирована комиссия. Расследование завершено (акт от 08.06.2017).

<i>Характеристика аварии:</i>	<i>код:</i>	<i>содержание:</i>
учетный признак аварии	1.9.2	Отключение генерирующего оборудования или объекта электросетевого хозяйства, приводящее к снижению надежности ЕЭС России или технологически изолированных территориальных электроэнергетических систем, при возникновении следующего события: выделение энергорайона, включающего в себя электростанцию (электростанции) установленной мощностью 25 МВт и более (при отключении всех электрических связей с ЕЭС России или технологически изолированной территориальной энергосистемой) с переходом на изолированную от ЕЭС России или технологически

		изолированной территориальной энергосистемы работу, за исключением случаев успешного повторного включения в работу линий электропередачи или электротехнического оборудования действием устройств автоматического повторного включения
вид оборудования	3.3.10	Линии электропередачи 110 кВ и выше
классификационные признаки аварии	3.4.10	Воздействие повторяющихся стихийных явлений
	4.12	Нарушение электрической изоляции

11.06.2017, в 14-38 мск.вр., филиал ПАО МРСК Сибири» - «Хакасэнерго», Республика Хакасия

Обстоятельства аварии:

Средствами ОИК ДЦ зафиксировано полное прекращение поступления телеметрической информации с ПС 220 кВ Бея в Хакасское РДУ. После выполнения проверки работоспособности диспетчерских каналов связи с ПС 220 кВ Бея дежурный ООЭАСУ ДЦ так же фиксирует отсутствие основного и резервного каналов диспетчерской связи с ПС 220 кВ Бея. В 14:45 дежурный ООЭАСУ ДЦ сообщает диспетчеру ДЦ информацию о полном пропадании каналов диспетчерской связи и прекращении поступления телеметрической информации с ПС 220 кВ Бея.

Для расследования причин аварии Енисейским управлением Ростехнадзора сформирована комиссия. Расследование завершено (акт от 29.06.2017).

Характеристика аварии: код: содержание:

учетный признак аварии	1.13	Нарушение работы средств диспетчерского и технологического управления, приводящее к прекращению связи (диспетчерской связи, передачи телеметрической информации или управляющих воздействий противоаварийной или режимной автоматики) между диспетчерским центром субъекта оперативно-диспетчерского управления в электроэнергетике, объектом электроэнергетики и (или) энергопринимающей установкой продолжительностью 1 час и более
вид оборудования	3.3.18	Средства диспетчерского и технологического управления
классификационные признаки аварии	3.4.12	Атмосферные перенапряжения (гроза)
	.3	
	4.12	Нарушение электрической изоляции
	4.20	Сбой/дефект программного обеспечения

27.06.2017, в 11-43 мск.вр., филиал ПАО «Иркутскэнерго» - «Братская ГЭС», Иркутская область

Обстоятельства аварии: в 11-42 в результате неправильных действий противоаварийной автоматики на Братской ГЭС и ПС 500 кВ Озерная с последующим аварийным отключением ВЛ 500 кВ Назаровская ГРЭС – Итатская и ВЛ 500 кВ Назаровская ГРЭС - Ново-Анжерская произошло отделение Восточной части ОЭС Сибири (часть Красноярской, Иркутская, Бурятская и Забайкальская энергосистемы) на изолированную от ЕЭС России работу с дефицитом мощности, снижением частоты и работой ПА на величину 5700 МВт.

Для расследования причин аварии Енисейским управлением Ростехнадзора сформирована комиссия. Расследование завершено (акт от 29.08.2017).

<i>Характеристика аварии:</i>	<i>код:</i>	<i>содержание:</i>
учетный признак аварии	1.11	Нарушения в работе противоаварийной или режимной автоматики, в том числе обусловленные ошибочными действиями персонала, вызвавшие отключение объекта электросетевого хозяйства (высший класс напряжения 110 кВ и выше), отключение (включение) генерирующего оборудования, суммарная мощность которого составляет 100 МВт и более, или прекращение электроснабжения потребителей электрической энергии, суммарная мощность потребления которых составляет 100 МВт и более ОАО «ИЭСК», Братской ГЭС ПАО «Иркутскэнерго»
	2.7	Неправильные действия защитных устройств и (или) систем автоматики ПАО «Богучанская ГЭС», АО «Назаровская ГРЭС», Усть-Илимская ГЭС ПАО «Иркутскэнерго»
вид оборудования	3.3.15	Устройства релейной защиты и автоматики Братской ГЭС, Богучанской ГЭС, Назаровской ГРЭС, Усть-Илимской ГЭС, ОАО «ИЭСК»
классификационные признаки аварии	3.4.7.3	Несвоевременное выявление и устранение дефектов
	3.4.13.1	Недостатки проекта
	3.4.13.2	Недостатки конструкции

31.07.2017, в 11-24 мск.вр., АО «Витимэнерго», Иркутская область

Обстоятельства аварии: При аварийных отключениях ВЛ 220 кВ Таксимо-Мамакан и ВЛ 110 кВ Мамаканская ГЭС-Мамакан в результате излишней работы КСЗ ВЛ кВ Мамаканская ГЭС-Мамакан на ПС 220 кВ Мамакан произошло выделение на изолированную работу от ЕЭС России Бодайбинского энергорайона с Мамаканской ГЭС с дефицитом мощности, снижением частоты и работой противоаварийной автоматики. В результате аварии произошло прекращение электроснабжения части потребителей Иркутской области.

Для расследования причин аварии Енисейским управлением Ростехнадзора сформирована комиссия. Расследование завершено (акт от 18.08.2017).

<i>Характеристика аварии:</i>	<i>код:</i>	<i>содержание:</i>
учетный признак аварии	1.9.2	Отключение генерирующего оборудования или объекта электросетевого хозяйства, приводящее к снижению надежности ЕЭС России ...
вид оборудования	3.3.10	Линии электропередачи 110 кВ и выше
классификационные признаки аварии	3.3.15	Устройства релейной защиты и автоматики
	3.4.14	Не выявленные причины
	4.14	Механическое разрушение (повреждение), деформация, перекос
	4.21	Не выявленные причины

02.08.2017, в 01-58 мск.вр., АО «Витимэнерго», Иркутская область

Обстоятельства аварии: 02.08.2017, в 01-59 мск.вр., на Мамаканской ГЭС произошло отключение выключателей МВ ВЛ 110 кВ Мамаканской ГЭС- Артемовская (2С) и генератора Г-4 с выделением на изолированную работу.

Для расследования причин аварии Енисейским управлением Ростехнадзора сформирована комиссия. Расследование завершено (акт от 20.08.2017)

<i>Характеристика аварии:</i>	<i>код:</i>	<i>содержание:</i>
учетный признак аварии	1.9.2	Отключение генерирующего оборудования или объекта электросетевого хозяйства, приводящее к снижению надежности ЕЭС России ...
вид оборудования	3.3.10	Линии электропередачи 110 кВ и выше
классификационные признаки аварии	3.4.7.3	Несвоевременное выявление и устранение дефектов

05.08.2017, в 07-19 мск.вр., АО «Витимэнерго», Иркутская область

Обстоятельства аварии: В результате аварийного отключения ВЛ 110 кВ Мамаканская ГЭС-Артемовская (2С) произошло выделение на изолированную работу от ЕЭС России энергорайона с Мамаканской ГЭС.

Для расследования причин аварии Енисейским управлением Ростехнадзора сформирована комиссия. Расследование завершено (акт от 24.08.2017)

<i>Характеристика аварии:</i>	<i>код:</i>	<i>содержание:</i>
учетный признак аварии	1.9.2	Отключение генерирующего оборудования или объекта электросетевого хозяйства, приводящее к снижению надежности ЕЭС России ...
вид оборудования	3.3.10	Линии электропередачи 110 кВ и выше
	3.3.15	Устройства релейной защиты и автоматики
классификационные признаки аварии	3.4.7.3	Несвоевременное выявление и устранение дефектов
	4.12	Нарушение электрической изоляции

06.08.2017, в 16-13 мск.вр., филиал «Красноярская ТЭЦ-3» АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)», Красноярский край.

Обстоятельства аварии: В 16-13 мск.вр. блок № 1 Красноярской ТЭЦ-3 отключился защитой «Замыкание на землю обмоток статора генератора». Повреждение изоляции обмоток статора было выявлено 22.08.2017 после вскрытия, осмотра обследования и испытания. Комиссия для расследования аварии сформирована. В связи с необходимостью получения дополнительных сведений для выяснения причин аварии расследование продлено до 27.10.2017.

Анализ аварийности

код		2017, %	2016, %
Организационные причины аварий			
3.4.1	Ошибочные или неправильные действия оперативного и (или) диспетчерского персонала	8,3	22,2
3.4.2	Ошибочные или неправильные действия (или бездействие) персонала служб (подразделений) организации		11,1
код		2017, %	2016, %
Организационные причины аварий			
3.4.3	Ошибочные или неправильные действия привлеченного персонала, выполняющего работу по договору		
3.4.4	Ошибочные или неправильные действия собственного ремонтного или наладочного персонала организации		22,2
3.4.7	Недостатки эксплуатации	25,0	
3.4.10	Воздействие повторяющихся стихийных явлений	25,0	11,1
3.4.11	Дефекты (недостатки) проекта, конструкции, изготовления монтажа	25,0	33,4
3.4.12.3	Атмосферные перенапряжения (гроза)	8,3	
3.4.13	Неклассифицированные причины	8,3	
3.4.14	Невыявленные причины	8,3	
Технические причины аварий			
4.2	Механический износ, неудовлетворительная смазка	9,1	
4.10	Термическое повреждение, перегрев, пережог	9,1	

2017год

2016год

4.12	Нарушение электрической изоляции	45,5	60
4.13	Нарушение электрического контакта		20
4.14	Механическое разрушение (повреждение), деформация, перекос	9,1	
4.20	Сбой/дефект программного обеспечения	9,1	
4.21	Неклассифицированные причины	18,2	20

Организационные причины аварий



Технические причины аварий



Вывод: основной технической причиной аварий 2017 года по-прежнему являются механические повреждения оборудования.

Травматизм

Произошло несчастных случаев со смертельным исходом:

- за 9 месяцев 2017 года - 0 (2 случая с тяжелым исходом)

- за 9 месяцев 2016 года - 3

№		9 месяцев 2017 г				9 месяцев 2016 г			
		Красноярский край	Хакасия	Тыва	Иркутская область	Красноярский край	Хакасия	Тыва	Иркутская область
1.	Всего произошло несчастных случаев:	2	0	0	0	3	0	0	0
	со смертельным исходом	0	0	0	0	3	0	0	0
2	Всего произошло несчастных случаев	2	0	0	0	3	0	0	0
	электрооборудование	2	0	0	0	3	0	0	0
	теплооборудование	0	0	0	0	0	0	0	0
3.	Количество пострадавших	3	0	0	0	3	0	0	0
	смертельный исход	0	0	0	0	3	0	0	0

21.03.2017, 05-35 (мск.вр.), ООО «Стройэлектротехмонтаж», групповой несчастный случай с тяжелым исходом (Красноярский край)

Обстоятельства несчастного случая: 21.03.2017 директор ООО «Стройэлектротехмонтаж», проводившего работы на территории ФКУ ИК-22 ГУФСИН России по Красноярскому краю по переводу кабельных линий действующей подстанции ТП-318 на новую ТП 318С, дал задание электромонтажникам пройти на ТП318, прозвонить отключенную кабельную линию на предмет определения поврежденного участка. В работе предполагалось использование Мультиметра MAS830. Директор решил проверить его работоспособность на токоведущих частях, заведомо находящихся под напряжением, произошло короткое замыкание с выбросом электрической дуги. Согласно медицинским заключениям директор получил повреждения тяжелой категории, электромонтажник по силовым сетям и электрооборудованию 6 разряда, держащий прибор в правой вытянутой руке,

получил повреждения легкой категории.

Основная причина, вызвавшая несчастный случай, - нарушение правил эксплуатации Цифрового Мультиметра MAS830 (неточная настройка прибора перед использованием).

17.08.2017, 05-25 (мск.вр.), ООО «Русская инжиниринговая компания», несчастный случай с тяжелым исходом (Красноярский край)

Обстоятельства несчастного случая: 17.08.2017 в 05-25 мск. вр. при ремонте электрооборудования турбокомпрессорного агрегата ТКА №14 электромонтер по ремонту и обслуживанию электрооборудования ЦРОЭ, для определения объема работ направился в помещение реакторной ТКА №14. Ключом от замка помещения реакторной ТКА №14 ошибочно открыл дверь помещения реакторной ТКА №15, снял сетчатое ограждение, переступил через порог и, оказавшись напротив бетонной перегородки, закрывающей прямой доступ к реактору, подтянулся на двух руках, чтобы посмотреть на состояние изоляторов. От возникшей электрической дуги электромонтер получил ожоги лица и шеи тяжелой степени.

Основная причина, вызвавшая несчастный случай - неудовлетворительная организация производства работ (недостаточный контроль со стороны руководителей за ходом выполнения работ, отсутствие средств индивидуальной защиты, плохо читаемые надписи).

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ БЕЗОПАСНОСТИ ГИДРОТЕХНИЧЕСКИХ СООРУЖЕНИЙ ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА

(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению)

Енисейскому управлению Ростехнадзора (далее – Управление) поднадзорны 507 гидротехнических сооружений (без учета бесхозных объектов), из них 253 расположены на территории Красноярского края, 105 - Иркутской области, 112 - Республики Хакасия и 36 ГТС - Республики Тыва.

Из 545 ГТС: объектов энергетики – 37; промышленности – 80, водохозяйственных – 428, из которых 38 – бесхозные.

В целом, состояние безопасности ГТС водохозяйственного комплекса на территории, находящейся в зоне ответственности Управления, их противоаварийной устойчивости и степени отклонения состояния сооружений от требований действующих нормативов предварительно оценивается следующим образом:

в аварийном состоянии (можно оценить как с опасным уровнем) – 100 (20%), в ограниченно работоспособном состоянии (можно оценить как с неудовлетворительным уровнем) – 168 (33%), в работоспособном состоянии (можно оценить как с пониженным уровнем) – 116 (23%), нормальный – 122 (24%).

По классам опасности ГТС распределены следующим образом: I класс – 19 объектов, II класс – 21, III класс – 104, IV класс – 363 объектов.

Общее количество проверок, проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, составляет 304 (Красноярский край – 155, Республика Хакасия – 59, Республика Тыва – 11, Иркутская область – 79), в том числе:

плановые проверки - 88 (Красноярский край – 43, Республика Хакасия – 19, Республика Тыва – 5, Иркутская область – 21);

внеплановые проверки - 187 (Красноярский край – 101, Республика Хакасия – 35, Республика Тыва – 6, Иркутская область – 45), в том числе по следующим основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки 98 (Красноярский край – 41, Республика Хакасия – 18, Республика Тыва – 2, Иркутская область – 37);

- по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации – 57 (Красноярский край – 50, Республика Хакасия – 6, Республика Тыва – 0, Иркутская область – 1).

Общее количество документарных проверок – 56 (Красноярский край – 32, Республика Хакасия – 9, Республика Тыва – 2, Иркутская область – 13).

Общее количество выездных проверок – 248 (Красноярский край – 123, Республика Хакасия – 50, Республика Тыва – 9, Иркутская область – 66).

Выявлено правонарушений - 3503 (Красноярский край – 2388, Республика Хакасия – 451, Республика Тыва – 173, Иркутская область – 491), в том числе:

- плановые проверки 2617 (Красноярский край – 1799, Республика Хакасия – 353, Республика Тыва – 158, Иркутская область – 307),

- внеплановые проверки 631 (Красноярский край – 484, Республика Хакасия – 51, Республика Тыва – 15, Иркутская область – 81),

- режим постоянного государственного надзора 255 (Красноярский край – 105, Республика Хакасия – 47, Республика Тыва – 0, Иркутская область – 103),

в том числе по видам правонарушений:

нарушение обязательных требований законодательства 3357 (Красноярский край – 2257, Республика Хакасия – 450, Республика Тыва – 173, Иркутская область – 477),

невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) 146 (Красноярский край – 131, Республика Хакасия – 1, Республика Тыва – 0, Иркутская область – 14).

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, 151 (Красноярский край – 92, Республика Хакасия – 20, Республика Тыва – 6, Иркутская область – 33), в том числе по результатам:

плановых проверок 79 (Красноярский край – 44, Республика Хакасия – 13, Республика Тыва – 5, Иркутская область – 17),

внеплановых проверок 48 (Красноярский край – 34, Республика Хакасия – 3, Республика Тыва – 1, Иркутская область – 10),

проверок в режиме постоянного государственного надзора 24 (Красноярский край – 14, Республика Хакасия – 4, Республика Тыва – 0, Иркутская область – 6).

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) – 7188 (Красноярский край – 5608, Республика Хакасия – 356, Республика Тыва – 84, Иркутская область – 1140).

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей) всего 3196 (Красноярский край – 2396, Республика Хакасия – 4, Республика Тыва – 24, Иркутская область – 772).

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

По результатам проведенного анализа типовыми нарушениями, выявляемыми в рамках осуществления Федерального государственного надзора в области безопасности гидротехнических сооружений (типичные нарушения) являются:

- отсутствие проектной документации;

- отсутствие декларации безопасности гидротехнических сооружений, утвержденной в установленном порядке;
- отсутствие финансового обеспечения гражданской ответственности, в случае возмещения вреда, причиненного в результате аварии гидротехнического сооружения объектов;
- отсутствие расчета вероятного вреда, который может быть причинен в результате аварии гидротехнического сооружения;
- отсутствие правил эксплуатации гидротехнических сооружений, согласованных с Енисейским управлением Ростехнадзора.

Анализ причин аварийности и травматизма в поднадзорных организациях

За 9 месяцев 2017 года на поднадзорных гидротехнических сооружениях аварии не зафиксированы.

АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ЕНИСЕЙСКОМ УПРАВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ НАДЗОРУ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ВОПРОСОВ ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО СТРОИТЕЛЬНОГО НАДЗОРА В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ) И ФЕДЕРАЛЬНОГО ГОСУДАРСТВЕННОГО НАДЗОРА ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ САМОРЕГУЛИРУЕМЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В ОБЛАСТИ ИНЖЕНЕРНЫХ ИЗЫСКАНИЙ, АРХИТЕКТУРНО-СТРОИТЕЛЬНОГО ПРОЕКТИРОВАНИЯ, СТРОИТЕЛЬСТВА, РЕКОНСТРУКЦИИ, КАПИТАЛЬНОГО РЕМОНТА ОБЪЕКТОВ КАПИТАЛЬНОГО СТРОИТЕЛЬСТВА ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА (со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению)

Федеральный государственный строительный надзор (за исключением вопросов федерального государственного строительного надзора в области использования атомной энергии)

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации» Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного строительного надзора при строительстве, реконструкции объектов, указанных в пункте 5.1 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации, за исключением тех объектов, в отношении которых осуществление государственного строительного надзора указами Президента Российской Федерации возложено на иные федеральные органы исполнительной власти.

Количество поднадзорных Енисейскому управлению Ростехнадзора (далее – Управление) объектов капитального строительства составило 1086 объектов.

Распределение поднадзорных объектов капитального строительства по видам представлено в таблице № 1:

Таблица № 1

№ п/п	Вид поднадзорного объекта	Количество поднадзорных объектов	% от общего количества
1	Объекты на территории двух и более субъектов Российской Федерации	1	0,1
2	Объекты в исключительной экономической зоне Российской Федерации	0	0,0
3	Объекты на континентальном шельфе Российской Федерации	0	0,0

№ п/п	Вид поднадзорного объекта	Количество поднадзорных объектов	% от общего количества
	Федерации		
4	Объекты во внутренних морских водах	0	0,0
5	Объекты в территориальном море Российской Федерации	0	0,0
6	Объекты обороны и безопасности	0	0,0
7	Автомобильные дороги федерального значения	16	1,5
8	Объекты культурного наследия федерального значения	7	0,6
10	Гидротехнические сооружения I-II классов	1	0,1
11	Сооружения связи	2	0,2
12	Линии электропередачи и иные объекты электросетевого хозяйства напряжением 330 КВ и более	5	0,5
13	Объекты космической инфраструктуры	11	1,0
14	Объекты авиационной инфраструктуры	11	1,0
15	Объекты инфраструктуры железнодорожного транспорта общего пользования	76	7,0
16	Метрополитены	1	0,1
17	Морские порты, кроме портов для спортивных и прогулочных судов	0	0,0
18	Тепловые электростанции мощностью 150 МВт и выше	9	0,8
19	Опасные производственные объекты, из них:	926	85,3
19.1	опасные производственные объекты I и II классов опасности, на которых получают, используются, перерабатываются, образуются, хранятся, транспортируются, уничтожаются опасные вещества (ед.), из них:	0	0,0
	опасные производственные объекты бурения и добычи нефти, газа и газового конденсата;	0	0,0
19.2	опасные производственные объекты, на которых получают, транспортируются, используются расплавы черных и цветных металлов, сплавы на основе этих расплавов с применением оборудования, рассчитанного на максимальное количество расплава - 500 килограммов и более;	5	0,5
19.3	опасные производственные объекты, на которых ведутся горные работы (за исключением добычи общераспространенных полезных ископаемых и разработки россыпных месторождений полезных ископаемых, осуществляемых открытым способом без применения взрывных работ), работы по обогащению полезных ископаемых;	12	1,1
19.4	иные опасные производственные объекты	909	83,7
20	Уникальные объекты	1	0,1
21	Объекты, связанные с размещением и обезвреживанием отходов I-V классов опасности	17	1,6

№ п/п	Вид поднадзорного объекта	Количество поднадзорных объектов	% от общего количества
22	Иные объекты в соответствии с законодательством Российской Федерации	2	0,2
23	Иные объекты, сведения о которых составляют государственную тайну	0	0,0
24	Иные объекты, определенные Правительством Российской Федерации	0	0,0
ИТОГО:		1086	100%

Наибольшее количество поднадзорных объектов капитального строительства составляют опасные производственные объекты – 926.

При осуществлении за 9 месяцев 2017 года государственного строительного надзора Управлением проведено 651 проверка (527 по объектам строительства, 124 по объектам реконструкции), из них 256 проверок проведено по программе проверок (210 по объектам строительства, 46 по объектам реконструкции), 395 проверок проведено по иным основаниям (317 по объектам строительства, 78 по объектам реконструкции), а именно:

18 проверок (из них 15 по объектам строительства, 3 по объектам реконструкции) по извещению о начале строительства;

2 проверки (из них 1 по объектам строительства, 1 по объектам реконструкции) по извещению о сроках завершения работ подлежащих проверке;

258 проверок (из них 204 по объектам строительства, 54 по объектам реконструкции) по истечении сроков исполнения ранее выданных предписаний об устранении выявленных нарушений обязательных требований;

117 проверок (из них 97 по объектам строительства, 20 по объектам реконструкции) по извещению об окончании строительства.

По результатам проведения 651 проверки за 9 месяцев 2017 года было выявлено нарушений в количестве 4298 (3419 при строительстве объектов, 879 при реконструкции объектов), из них:

2112 нарушений выявлено при проведении проверок по программам проверок (1734 при строительстве, 378 при реконструкции);

2186 нарушений выявлено при проведении проверок по иным основаниям (1685 при строительстве, 501 при реконструкции).

По результатам проведения проверок выдано 340 предписаний об устранении выявленных правонарушений (266 при строительстве, 74 при реконструкции), из них:

174 предписания выдано при проведении проверок по программе проверок (139 при строительстве, 35 при реконструкции);

166 предписаний выдано при проведении проверок по иным основаниям (127 при строительстве, 39 при реконструкции).

На официальном сайте Ростехнадзора по адресу <http://www.gosnadzor.ru/building/gosbuilding/FAQ/> размещены ответы на актуальные вопросы, поступившие в Ростехнадзор в формате обращений граждан, связанные с соблюдением обязательных требований в области федерального государственного строительного надзора.

По результатам проведенных за 9 месяцев 2017 года проверок и выявленным административным правонарушениям наложено 229 административных наказаний, в том числе 211 административных штрафов, 18 предупреждений.

Решений об административном приостановлении деятельности судами не выносилось.

Сумма наложенных административных штрафов составила 15795 тыс. руб. Сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 10565 тыс. руб.

Основными видами нарушений, выявленных в рамках федерального государственного строительного надзора, являлись:

- производство работ без разрешения на строительство;
- производство работ по проектной документации, не получившей положительное заключение государственной экспертизы;
- производство работ по не утвержденной рабочей документации;
- оформление исполнительной документации в нарушении требований технических регламентов, СНиП, СП;
- производство работ с отклонением от требований рабочей документации (изменение геометрических размеров, строительство за границей, отведенной под строительство, применение технологического оборудования, не предусмотренного проектом).

По итогам осуществления федерального государственного строительного надзора Ростехнадзором за 9 месяцев 2017 года выдано 84 заключения о соответствии построенного, реконструированного объекта капитального строительства требованиям технических регламентов, иных нормативных правовых актов и проектной документации, в том числе требованиям в отношении энергетической эффективности и требованиям в отношении оснащённости объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов.

В соответствии с пунктом 5 Положения об осуществлении государственного строительного надзора в Российской Федерации, утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. № 54, если при строительстве, реконструкции объектов капитального строительства предусмотрено осуществление государственного строительного надзора, то органом государственного строительного надзора в рамках государственного строительного надзора осуществляется федеральный государственный пожарный надзор, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, а также, за исключением случаев, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации, государственный экологический надзор.

Енисейским управлением Ростехнадзора за 9 месяцев 2017 года в рамках осуществления государственного строительного надзора выявлено 30 нарушений в области экологии, 46 нарушений в области санитарно-эпидемиологического благополучия, 79 нарушений требований пожарной безопасности.

**Федеральный государственный надзор за деятельностью
саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий,
архитектурно-строительного проектирования, строительства,
реконструкции, капитального ремонта объектов капитального
строительства**

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору в рамках реализации положений постановления Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 г. № 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций» осуществляет федеральный государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

На официальном сайте Ростехнадзора в разделе «Строительный надзор - надзор за деятельностью саморегулируемых организаций» постоянно ведется и обновляется рубрика «Часто задаваемые вопросы». В указанном разделе содержатся ответы на самые актуальные вопросы в области федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, поступившие в Ростехнадзор в формате обращений граждан.

Енисейским управлением Ростехнадзора за 9 месяцев 2017 года плановые и внеплановые проверки соблюдения саморегулируемыми организациями требований к саморегулируемым организациям и их деятельности, установленных законодательством Российской Федерации, не проводились.

Работа по совершенствованию нормативно-правового регулирования

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены следующие изменения в Градостроительный кодекс Российской Федерации: скорректированы требования к выполнению работ по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий и подготовку проектной документации, строительного подряда. Государственным и муниципальным предприятиям и

учреждениям, а также юридическим лицам с долей участия государства более 50 % не требуется быть членами саморегулируемых организаций (далее – СРО) при выполнении таких работ для органов власти.

Также без членства в СРО можно выполнять работы по договорам строительного подряда, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором, если размер обязательств по каждому из таких договоров не превышает 3 млн. руб.

Не требуется вступление в СРО физическим лицам, занимающимся строительством (капремонтом) индивидуального жилого дома, а также лицам, строящим гаражи и вспомогательные сооружения.

Изменены условия и порядок приобретения статуса СРО. Скорректированы правила формирования компенсационного фонда возмещения вреда.

Установлены новые требования к разработке СРО стандартов и внутренних документов.

Введены новые требования к специалистам по организации инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства. Предусмотрено введение национальных реестров таких специалистов.

Усовершенствованы порядок приема в члены СРО и правила осуществления СРО контроля за деятельностью своих членов.

Введена административная ответственность за нарушение СРО порядка предоставления документов и сведений для ведения государственного реестра СРО, а также за нарушение законодательства о хранении документов.

Федеральный закон вступил (в полном объеме) в силу с 1 июля 2017 г. В целях приведения в соответствие с нормами, введенными Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Ростехнадзором разработаны следующие документы:

1. В области федерального государственного надзора за деятельностью саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства:

приказ Ростехнадзора от 16 февраля 2017 г. № 58 «Об утверждении формы выписки из реестра членов саморегулируемой организации»;

приказ Ростехнадзора от 28 июня 2017 г. № 235 «О внесении изменений в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по внесению сведений в государственный реестр саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный

приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 31 марта 2016 г. № 132»;

приказ Ростехнадзора от 20 апреля 2017 г. № 131 «О внесении изменений в Административный регламент Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по предоставлению сведений из государственного реестра саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, утвержденный приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 21 июля 2015 г. № 281».

**АНАЛИЗ ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ
КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ЕНИСЕЙСКОГО УПРАВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО
ЭКОЛОГИЧЕСКОМУ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКОМУ И АТОМНОМУ
НАДЗОРУ В ОБЛАСТИ ПРОМЫШЛЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ЗА 9 МЕСЯЦЕВ 2017 ГОДА**

(со статистикой типовых и массовых нарушений обязательных требований с возможными мероприятиями по их устранению)

Число поднадзорных организаций (юридических лиц), осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности, всего 2663,

в том числе осуществляющих деятельность по:

эксплуатации опасных производственных объектов (ОПО) - 2177;

проектированию ОПО (специализированные организации) - 89;

строительству (расширению, реконструкции, техническому перевооружению) ОПО - 70;

консервации ОПО - 29;

ликвидации ОПО - 36;

изготовлению технических устройств, применяемых на ОПО - 57;

монтажу и наладке технических устройств на ОПО (специализированные организации) - 148;

обслуживанию и ремонту технических устройств на ОПО (специализированные организации) - 163;

проведению экспертизы промышленной безопасности - 134;

подготовке (переподготовке) работников опасного производственного объекта в необразовательных учреждениях - 100;

Общее количество проверок (мероприятий по контролю), проведенных в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, всего 1235, в том числе:

плановые проверки - 84,

внеплановые проверки - 767, в том числе по следующим основаниям:

- по контролю за исполнением предписаний, выданных по результатам проведенной ранее проверки – 334,

- по обращениям и заявлениям граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти (должностных лиц федеральных органов исполнительной власти в области промышленной безопасности), органов местного самоуправления, из средств массовой информации об указанных фактах – 18, в том числе:

о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения создают угрозу причинения вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям,

окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, угрозу возникновения аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 17,

о фактах нарушений обязательных требований, о несоответствии обязательным требованиям используемых зданий, помещений, сооружений, технических устройств, оборудования и материалов, осуществляемых технологических процессов, если такие нарушения влекут причинение вреда жизни, здоровью людей, вреда животным, растениям, окружающей среде, безопасности государства, имуществу физических и юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, возникновение аварий и (или) чрезвычайных ситуаций техногенного характера – 1,

на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора), изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации – 44.

Количество внеплановых проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии (в части лицензий на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности) – 168.

Общее количество документарных проверок – 102.

Общее количество выездных проверок – 1133.

Выявлено правонарушений – 7834, в том числе:

- плановые проверки – 3565,

- внеплановые проверки – 3727,

- режим постоянного государственного надзора – 542,

В том числе по видам правонарушений:

- нарушение обязательных требований законодательства – 7153,

- невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора) – 681.

Общее количество административных наказаний, наложенных по итогам проверок, 757, в том числе:

- плановые проверки – 270,

- внеплановые проверки – 431,

- режим постоянного государственного надзора – 56.

Административное приостановление деятельности – 8,

предупреждение – 38.

Общая сумма наложенных административных штрафов (тыс. рублей) – всего 40286,0.

Общая сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов (тыс. рублей), всего 27134,4.

Государственный контроль в области промышленной безопасности на предприятиях угольной промышленности (У) осуществляется на 53 предприятиях, в том числе, осуществляют эксплуатацию опасных

производственных объектов – 44. В отчетном периоде проведено 96 проверок, в том числе 5 проверок, проведенные в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, выявлено 587 нарушений промышленной безопасности, назначено 80 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 3155,0 тыс. руб. На конец отчетного периода взыскано – 2881,0 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Типовые нарушения при проведении проверок в угольной отрасли промышленности

- на экскаваторах, буровых станках разбиты светильники наружного освещения;

- экскаватор не в полной мере обеспечен защитными средствами от поражения электрическим током (в наличии 2 диэлектрических коврика, согласно номенклатуры - 10).

В течение 9 месяцев 2017 года осуществлялся надзор за 153 предприятиями, осуществляющим деятельность **в горнорудной и нерудной промышленности (Г)**, из них эксплуатирующих ОПО – 129. В отчетный период по данному виду надзора проведено 82 проверки предприятий, из них 25 проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, выявлено 658 нарушений промышленной безопасности, назначено 92 административных наказания. Общая сумма наложенных штрафов составила 5086,0 тыс. руб., взыскано – 2206,0 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Типовые нарушения при проведении проверок в горной промышленности

- формирования предохранительных валов ведутся с отступлением от локального проекта производства горных работ;

- отсутствует перечень (номенклатура) необходимых материалов и оборудования, который должен находиться на складе противопожарных материалов;

- на противопожарных отводах местами отсутствуют рукава, не работает кран открывания или затруднен доступ к противопожарному отводу;

- на отвалах не установлены знаки, предупреждающие об опасности нахождения людей на откосах, вблизи их основания и в местах разгрузки транспортных средств;

- не выполнено двойное крепление проводов при пересечении ВЛ с постоянными технологическими дорогами;

- отсутствует схема электроснабжения (на участках), нанесенная на план горных работ, утвержденная техническим руководителем организации.

В части осуществления **маркшейдерского контроля и надзора за безопасным недропользованием (МК)** на 305 предприятиях и организациях, поднадзорных Енисейскому управлению Ростехнадзора, проведено 76 мероприятий, из них 28 проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии. По результатам проверок выявлено 283 нарушения требований нормативных актов в данной области, назначено 53 административных наказаний в виде штрафа на общую сумму 1550,0 тыс. рублей, взыскано с учетом прошлых периодов 1310,0 тыс. рублей.

За отчетный период рассмотрено 340 планов развития горных работ, при рассмотрении выявлено 331 нарушение, согласовано – 295.

Рассмотрено материалов на оформление документов, удостоверяющих уточненные границы горного отвода – 173, оформлено 138 горноотводных актов.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Типовые нарушения в части маркшейдерского обеспечения горных работ

- аттестация маркшейдерской службы проведена не в полном объеме, отсутствует аттестация «Маркшейдерское обеспечение безопасного ведения горных работ при осуществлении работ, связанных с использованием недрами и их проектированием»;

- главный маркшейдер не участвует в системе производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности и безопасного ведения горных работ;

- отсутствует проект производства маркшейдерских работ;

- не разработано и не согласовано с Ростехнадзором «Положение о маркшейдерском обеспечении промышленной безопасности и охраны недр»;

- главным маркшейдером не проверяется книга маркшейдерских указаний, вычислительная и графическая документация;

- отсутствует план расположения пунктов маркшейдерской опорной и геодезической сетей;

- отсутствует журнал учета состояния опорной геодезической и маркшейдерской сети.

По отрасли надзора за **объектами производства, хранения и применения взрывчатых материалов промышленного назначения (ВМ)** осуществляется на 152 предприятиях Красноярского края, республик

Хакасия и Тыва, Иркутской области, 138 из них, эксплуатируют опасные производственные объекты. За отчетный период проведено 138 проверок, из них 22 проверки в отношении соискателей лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии. Выявлено 415 нарушений промышленной безопасности, назначено 37 административных наказаний, общая сумма наложенных штрафов составила 2902,0 тыс. руб., взыскано с учетом прошедших периодов – 2398,0 тыс. рублей.

Под надзором **за объектами нефтегазодобычи и геологоразведки (НДиГР)** находится 4 предприятия, осуществляющих деятельность в сфере геологоразведки, и 44 юридических лица, осуществляющих деятельность в сфере нефтедобычи.

В отчетный период проведено 73 проверки, из них, 13 проведены в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии. Выявлено 476 нарушений требований промышленной безопасности, назначено 22 административных наказания на сумму 2100,0 тыс. руб., с учетом прошлых периодов взыскано 2640,0 тыс. руб.

Проводились итоговые проверки эксплуатационных скважин как объектов капитального строительства с выдачей заключения о соответствии требованиям технических регламентов.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Типовые нарушения при проведении проверок в нефтегазодобывающей отрасли промышленности

- отсутствуют предохранительные дуги, скрепленные между собой полосами на лестнице тоннельного типа площадок обслуживания;
- отсутствует или не читаемо указание положения «Открыто», «Закрыто» на штурвалах запорной арматуры;
- отсутствует торцевая заглушка на коллекторе выхода нефти;
- на циферблатах манометров узлов запорной арматуры №№ 1,2 не нанесена красная черта, указывающая разрешенное давление.

Инспекторами отрасли **по надзору за подъемными сооружениями (ПС)** осуществляется государственный надзор на 1718 поднадзорных предприятиях, осуществляющих деятельность в области промышленной безопасности (без учета лифтов). Из них, 1615 организаций эксплуатируют опасные производственные объекты. Проведено 235 проверок в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих грузоподъемные механизмы. Выявлено и предписано к устранению 983 нарушения требований промышленной безопасности. За отчетный период назначено 159 административных наказаний. Общая сумма наложенных штрафов составила 7825,0 тыс. руб., взыскано – 3993,9 тыс. руб.

Приняты решения о применении административного наказания в виде приостановления деятельности в виде запрета на эксплуатацию технических устройств: ООО «Вуд Континент» сроком на 45 суток, ООО «Интера» сроком на 60 суток, ООО «Лескомтранс» сроком 50 суток, ООО «Севертранс» сроком до 90 суток, ИП Потапов А.В. на 90 суток, ООО «КУБ» на 90 суток, ООО «Лесогорсклес» сроком на 60 суток.

Также, в отчетном периоде осуществлялся контроль за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза ТР ТС 011/2011 Безопасность лифтов. Проведено проверок юридических лиц, осуществляющих деятельность в данной области - 104, выявлено 662 правонарушения. К административной ответственности привлечено 5 должностных лиц на общую сумму 51 тыс. рублей. Также проведено 10 проверок юридических лиц, эксплуатирующие опасные объекты – эскалаторы.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Типовые нарушения при проведении проверок подъемных сооружений

- не обеспечивается безопасное расстояние приближения крана к оборудованию и строениям;

- имеются очаги коррозии на металлоконструкциях крана: лестницах, площадках и ограждениях;

- зона монтажной площадки не ограждена по периметру, а на ограждениях не вывешены предупреждающие знаки и таблички с поясняющими надписями;

- отсутствуют должностные инструкции для специалистов и производственные инструкции для персонала, журналы.

Под надзором Управления находится 179 предприятий, осуществляющих деятельность в **нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности (НХ)** (137 эксплуатирующих).

В отчетном периоде проведено 137 обследований, из них, 18 проведено в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии. При проверках выявлено 1217 нарушений, назначено 82 административных наказания в виде штрафа, на сумму 5435,0 тыс. руб., сумма уплаченных (взысканных) административных штрафов составила 4182,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде Курагинским районным судом принято решение о применении административного наказания в виде приостановления деятельности на 3 суток в отношении ФГУП комбинат «Ангара» Управления Федерального агентства по государственным резервам по Сибирскому федеральному округу.

ООО «Магнат-РД» назначено административное наказание в виде приостановления деятельности на 5 суток.

Управление ведет надзор за 144 организациями, осуществляющими деятельность **в химической промышленности (Х)** (104 – эксплуатирующих ОПО).

В отчетном периоде отделом проведено 159 проверок, из них, 19 проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии. Выявлено 532 нарушения нормативных требований. В отчетном периоде назначено 38 административных наказаний в виде штрафа, на сумму 2860,0 тыс. руб., общая сумма взысканных штрафов составляет 1360,0 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Типовые нарушения при проведении проверок в химической и нефтеперерабатывающей промышленности

- не предусматривается автоматическое отключение насосных агрегатов для перекачки нефтепродуктов при достижении горючих газов и паров нефтепродуктов 50% объемных от нижнего концентрационного предела распространения пламени;

- отсутствует световая и звуковая сигнализация у входа в помещение насосной и в операторскую, при достижении концентрации горючих газов и паров нефтепродуктов 20% объемных от нижнего концентрационного предела распространения пламени;

- отсутствует аварийная вентиляция в помещении насосной станции дизельного топлива;

- отсутствие во взрывоопасных помещениях и вне их, перед входными дверями устройств световой и звуковой сигнализации загазованности воздушной среды или не рабочее состояние предусмотренных устройств;

- производства, имеющие в составе технологические блоки любых категорий взрывобезопасности, не оборудованы системами двухсторонней громкоговорящей связи;

- отсутствие газосигнализаторов ПДК, обеспечивающих подачу предупреждающего светового и звукового сигналов при достижении ПДК вредных веществ в воздухе рабочей зоны;

- отсутствуют предохранительные дуги, скрепленные между собой полосами на лестнице тоннельного типа площадок обслуживания.

По отрасли надзора за **объектами оборонно-промышленного комплекса (ОПК)** осуществляют свою деятельность 1 предприятие, расположенное на территории Красноярского края и эксплуатирующее 2 опасных производственных объекта: Акционерное общество «Красноярский машиностроительный завод».

В отчетном периоде проведено 9 проверок, из них 1 в отношении лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии. В результате проведенных проверок выявлено 13 нарушений, назначено 3

административных наказания в виде штрафа, на сумму 70,0 тыс. руб., общая сумма взысканных штрафов составляет 70,0 тыс. рублей.

За 9 месяцев 2017 года 109 предприятий осуществляли свою деятельность по эксплуатации **металлургических и коксохимических производств и объектов (М)**, в том числе 67 эксплуатирующих ОПО. В отчетном периоде проведено 68 проверок соблюдения требований промышленной безопасности, из них, 5 проверок, проведено в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии. Выявлено 291 нарушение, назначено 22 административных наказания в виде штрафа, общая сумма наложенных штрафов составила 1470,0 тыс. руб., взыскано с учетом прошлых периодов – 1680,0 тыс. рублей.

По надзору **за объектами газораспределения и газопотребления (ГС)** (под надзором 296 предприятий и организаций, в том числе 156 эксплуатирующих ОПО) проведено 95 проверок, из них, 22 проверки, проведено в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, выявлено 789 нарушений, 27 административных наказаний в виде штрафа, общая сумма составила 1190,0 тыс. рублей. Сумма взысканных административных штрафов с учетом прошлых периодов составляет 810,0 тыс. рублей.

В отношении АО «Тувгаз» применено административное наказание в виде приостановления деятельности на срок 30 суток.

По надзору **за объектами котлонадзора (К)** (840 предприятий и организации, осуществляющие деятельность в области промышленного надзора, в том числе 628, из них, эксплуатирующих) проведена 301 проверка по контролю и надзору, из них, 40 проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, по результатам которых выявлено 1254 нарушения требований промышленной безопасности, назначено 113 административных наказаний, сумма наложенных штрафов составила 5655,0 тыс. руб., взыскано – 2645,0 тыс. рублей.

Несмотря на выявляемые в ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий нарушения, принимаемые к виновным лицам административные меры, нарушения продолжают допускаться, носят системный характер.

Типовые нарушения при проведении проверок по котлонадзору

- в производственной инструкции по режиму работы и безопасному обслуживанию сосудов не регламентирован ряд требований, установленных Федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, а именно:

- 1) порядок проверки исправности обслуживаемых сосудов и относящегося к ним оборудования в рабочем состоянии;
- 2) порядок пуска в работу и остановки (прекращения работы) сосуда;

3) меры безопасности при выводе оборудования в ремонт;
4) случаи, требующие немедленной остановки сосуда, предусмотренные настоящими ФНП, а также другие, обусловленные спецификой работы сосуда;

- на рабочем месте отсутствует утвержденная схема включения сосудов с указанием: источника давления; параметров; рабочей среды; арматуры, контрольно-измерительных приборов, средств автоматического управления; предохранительных и блокирующих устройств

- не разработана и не утверждена инструкция, устанавливающая действия работников в аварийных ситуациях.

Под надзором Управления находится 122 поднадзорных предприятия и организаций, в том числе 69 эксплуатирующих опасные производственные **объекты транспортирования опасных веществ (Т)**, проведено 76 проверок, из них, 13 проверок, проведенных в отношении соискателя лицензии, представившего заявление о предоставлении лицензии, или лицензиата, представившего заявление о переоформлении лицензии, выявлено 200 нарушений промышленной безопасности, назначено 17 административных наказаний, сумма наложенных штрафов составила 391 тыс. руб., взыскано – 271,5,0 тыс. рублей.

В части **надзора за взрывоопасными объектами хранения и переработки растительного сырья (РС)** (90 поднадзорных предприятий, из них 81 – эксплуатирующее ОПО) проведено 25 обследований, из них, 11 предлицензионных, выявлено 136 нарушений промышленной безопасности. За допущенные нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов вынесено 12 постановлений об административных правонарушениях на общую сумму 597 тыс. руб. Взыскано с учетом прошедших периодов 687,0 тыс. рублей.

Аварийность и травматизм за 9 месяцев 2017 года

Число аварий на ОПО – 2 (подъемные сооружения).

Число инцидентов на ОПО – 47, из них: У – 5, Г – 1, М – 2, НХ – 1, ГС – 1, К – 35, РС – 2;

- 41 отказов или повреждений технических устройств: У – 3, М – 1, НХ – 1, ГС – 1, К – 35;

- 6 отклонений от режима технологического процесса: У – 2, Г – 1, М – 1, РС – 2.

Количество пострадавших в результате несчастных случаев на производстве (чел.) – 14, из них: У – 2, Г – 3, М – 2, НХ – 3, Х – 1, РС – 3;

- 7 со смертельным исходом: У – 1, Г – 3, М – 1, Х – 1, РС – 1;

- 6 с тяжелым исходом: У – 1, М – 1, НХ – 2, РС – 2.

Общее количество травмированных в результате аварий и несчастных случаев, всего (чел.) – 14, из них: У – 2, Г – 3, М – 2, НХ – 3, Х – 1, РС – 3;

- 7 со смертельным исходом: У – 1, Г – 3, М – 1, Х – 1, РС – 1;

- 6 с тяжелым исходом: У – 1, М – 1, НХ – 2, РС – 2.

Число групповых несчастных случаев на производстве – 1 (НХ).

Количество травмированных при групповых несчастных случаях на производстве (чел.) – 3 (НХ):

- 0 со смертельным исходом,
- 2 с тяжелым исходом (НХ).

Анализ результатов расследований произошедших несчастных случаев показывает, что **основными причинами являются:**

- нарушение работниками трудового распорядка и дисциплины труда,
- нарушение технологии производства работ и регламента ремонтных работ,
- неудовлетворительная организация производства работ,
- низкий уровень производственного контроля,
- низкий уровень знания требований норм и правил безопасности,

Таким образом, «человеческий фактор» по-прежнему основная причина несчастных случаев на производстве. Также не менее важный фактор, это несовершенство работы систем управления промышленной безопасностью и производственного контроля в эксплуатирующих опасные производственные объекты организациях.